

# 中共中央办公厅 国务院办公厅

## 关于印发《进一步加强矿山安全生产工作的意见》

的二十大精神，进一步加强矿山安全生产工作。经党中央

国务院同意，现提出如下意见。

### 一、严格矿山安全生产准入

(一)严格灾害严重煤矿安全准入。停止新建产能低于

10万吨/年的煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质类型极高风险的煤矿。新建煤矿必须按照《煤矿安全规程》《煤矿

安全规程》《煤矿安全生产标准化管理体系基本要求及评分方法》

(二)严格非煤矿山源头管控。严格按照矿产资源规划、

国土空间规划和国土用途管制要求，科学合理设置矿点，矿点

源头管控达到相应程度。增加非煤矿山安全生产投入，

加大安全生产投入，提高安全生产水平。

在确保安全的前提下，新建非煤矿山不得

在自然保护区、风景名胜区、

人口密集区、重要设施周边等敏感区域建设。

设计单位可在项目可行性研究基础上，充分考虑资源高效利

用，在确保安全的前提下，合理确定矿点布局。

非煤矿山设计单位应严格执行《非煤矿山安全规程》《非煤矿山

安全生产标准化管理体系基本要求及评分方法》《非煤矿山

矿山、尾矿库等矿山的安全生产设施设计审查和安全生产许可。

设计审

矿山安全监管部门应当制定矿山建设项目安全设施

行审本

本规范，严格落实中容审本，不得仅对程序和形式进

具审批安人

矿山开发设计进行一次性总体设计的，原则上不允

## 二、推进矿山转型升级

名矿次可证

安全许可可证擅自从事矿产资源开发的

的想

地国开采，以及新建、改建、扩建的矿山不符合国家

标准（供），生产非金属矿山不得使用不符合安全

生产条件的，使用应当淘汰的危及生产安全的工艺、设备且

拒不整改的，责令停产整顿，或者依法关闭。

出。

（五）推进尾矿库闭库销号。对运行到设计最终标高、

或者达到设计最终标高、不再进行尾矿库

尾矿库闭库销号，完成闭库销号的尾矿库

不再作为尾矿库进行

不得重新用于排放尾矿；

山企业。推动同一个矿体分属

重组和整合技改中小型非煤矿

监察部门应当推

账清单，实行闭环管理。各级矿山安全监管监

法追究企业及相关责任人责任。

#### (十) 强化重土空害治理。矿山企业

管理、超前治理。将煤矿灾害等级鉴定纳入安全检测检验范

围，并及时公示鉴定结果。加强煤矿生产能力的管理和核定工作。

金属非金属露天矿山采场及排土场边坡高度大于 100 米的，

企业逐年进行边坡稳定性分析。金属非金属地下矿山采空区

结构物每 3 年应进行一次质量检测。

(十一) 严格设备设施安全管理。完善矿山井下特种设  
备安全标志审核发放和监督机制。定期对取得矿山井下特种

设备安全标志的企业，定期开展监督检查，严格落实  
责任追究制度。

#### (十二) 规范非煤矿山外包工程管理。非

金属非金属地下生产  
金属非金属  
程承包单位数量不得超过 3 家。大中型金属非金属  
矿山采掘工程承包单位数量不得超过 2 家。小型



(十五) 落实主要负责人责任。矿山及其上级企业主要

负责人(含法定代表人、实际控制人、实际控制人)依法履

及时研究解决矿山安全生产重大问题, 矿山企业总部应当如

同到生产现场督促、指导下属企业监督检查; 主要负责人应当定期

听取安全生产汇报, 督促落实安全生产措施, 严禁下

推广矿长安全生产考核记分制

构。涉矿中央企业总部和涉矿 (十六) 健全安全管理机

总工程师和分管安全、生产、机电等工作的副矿长, 所配备人

总工程师和分管安全、生产、机电等工作的副矿长, 所配备人

技术职称, 且不得在其他矿山兼职。煤矿、本属非本属矿山

安全生产责任制, 主要负责人应当履行安全生产职责, 落实

害治理专职领导人员、专门机

构、专业人员。

害治理专职领导人员、专门机

害治理专职领导人员、专门机

害治理专职领导人员、专门机

经安全培训合格的从业人员不得上岗作业, 矿长、总工程师

和分管安全、生产、机电等工作的副矿长每年应当接受专门

的安全教育培训。首次取证的地下矿山特种作业人员应

具有高中以上文化程度, 严格井下劳动定员管理, 不得超

业或承包单位对欠薪应依法承担清偿责任。

派遣用工, 矿山企业

## 五、落实地方党政领导责任和部门监管监察责任

(十八) 落实地方党政领导责任。坚持党政同责、一岗

察体制，国家矿山安全监察部门负责监督检查地方矿山安全

家矿山安全智能化监管监察系统。

## 六、推进矿山安全依法治理

制定煤矿安全生产条例，加强矿山安全标准化建设

强矿山安全监察监察专业人才培养机制，提高待遇

在线监控联网和矿山安全综合信息化平台建设，强化执法

名保障

(二十二) 强化安全监督检查。矿山行业管理和安全监

督监察部门要按检查计划，要建罚罚罚罚罚罚罚罚罚罚罚罚

动建立健全矿山安全生产案件移送、行政执法和刑事司法衔

接机制，要建建建建建建建建建建建建建建建建建建建建建建

安全证书、培训、检测、检验、认证、咨询、培训

监察第二十六条服务机制监督管理，建立矿山安全证书检测检

验报告公开制度。建立健全重大违法违规信息公示制度、联

合惩戒制度和奖惩激励制度，建立责任追究机制，严格执

行法律法规，对违法违规行为，要依法依规追究责任，对严重违法

的，要依法依规追究责任，对严重违法

(一) 严格执法问责机制，对违法

县级以上地方人民政府应当组织核查。

恢复生产。

安全生产条件后方可

施

七、强化组织实

知能化矿山建设和安全监察执法经费保障、应急管理

部在《关于进一步加强矿山安全监管执法工作的意见》

省级政府安全生产和消防工作考核巡查内容、纪检监察机关

监察部门按照权限和职责，对

组织人事部门和安全生产监管

位

安全生产责任履行不到位，要依法依规追究

确保矿山安全生产工作各项部署要求落到实处